



CITTA' DI PESCARA
Medaglia d'oro al Merito Civile

COMUNE DI PESCARA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 152 Del 29/04/2020

Oggetto: APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA "ABITARE SOSTENIBILE" PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI EDIFICI NEL SETTORE RESIDENZIALE-TERZIARIO NELLA CITTÀ' DI PESCARA PRESENTATO DALLA SOCIETA' IN HOUSE PROVIDING PESCARA ENERGIA SPA

L'anno duemilaventi il giorno ventinove del mese di Aprile, in prosieguo di seduta iniziata alle ore 13:32 si è riunita la **Giunta Comunale**, convocata dal Sindaco in videoconferenza ai sensi dell'art. 73 del D.L. n. 18 del 17.03.2020 e con modalità di cui al Decreto sindacale n.3 del 23.03.2020.

Presiede l'adunanza Il Sindaco Avv. Carlo Masci e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti signori:

Nome	Funzione	Presenza
Masci Carlo	Sindaco	Presente
Santilli Giovanni	Vice Sindaco	Presente
Del Trecco Isabella	Assessore	Presente
Paoni Saccone Mariarita	Assessore	Presente
Albore Mascia Luigi	Assessore	Presente
Di Nisio Nicoletta Eugenia	Assessore	Assente
Cremonese Alfredo	Assessore	Presente
Seccia Eugenio	Assessore	Assente
Sulpizio Adelchi	Assessore	Presente
Martelli Patrizia	Assessore	Presente

ne risultano presenti n. 8 e assenti n. 2 .

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa Carla Monaco
Assiste il segretario Verbalizzante Addario Luigi designato per la redazione del verbale.

Il Presidente, accertato che il numero dei presenti è sufficiente per dichiarare valida la seduta, invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la relazione allegata che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

Visti i pareri espressi, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, dal Dirigente del servizio interessato e dal Dirigente della Ragioneria, come da scheda allegata;

Premesso che:

- L'Amministrazione intende proseguire l'impegno del Comune di Pescara per andare verso una riduzione delle emissioni di CO₂, come atto necessario a seguito della sottoscrizione del Patto dei Sindaci a livello europeo ed alla conseguente adozione della delibera relativa al P.A.E.S. – PIANO DI AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE - adottata e approvata con Delibera di Consiglio Comunale n. 194 del 19/12/2011;
- Con la sottoscrizione del documento costitutivo/fondativo del Patto dei Sindaci in data 22/05/2010, il Sindaco, a nome di tutta la collettività, si impegna a centrare gli obiettivi europei al 2020 di riduzione di almeno il 20% delle emissioni di gas serra, compiendo una serie di passi;
- Con la D.G.M. n. 319 del 28/04/2011 il Comune di Pescara recepisce il "Piano ENU" (Piano d'azione per l'accompagnamento tecnico ed amministrativo dei comuni della provincia di Pescara nelle attività di predisposizione dei P.A.E.S.), impegnandosi a raggiungere e consolidarne gli obiettivi prefissati dalle direttive comunitarie;
- Il P.A.E.S., approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 194 del 19/12/2011, ha infine concluso l'iter programmatico, consegnando alla fase attuativa un insieme di "azioni mirate" che, partendo dai rilevamenti riportati nel propedeutico B.E.I. (Baseline Emission Inventory di CO₂), definisce le politiche energetiche che il Comune intendeva adottare ed in gran parte ha adottato al fine di perseguire gli obiettivi del Patto dei Sindaci;
- L'attuazione del Piano si esplicita con schede-Azioni che indicano il percorso da seguire per raggiungere gli obiettivi di riduzione della CO₂ e riguardano sia il settore pubblico che quello privato, con iniziative nell'ambiente urbano (compresi i nuovi edifici) alle infrastrutture urbane (teleriscaldamento, illuminazione pubblica, reti elettriche intelligenti), la pianificazione urbana e territoriale, le fonti di energia rinnovabile, la mobilità urbana;
- Nell'ambito delle azioni positive previste dal P.A.E.S. (Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile) del Comune di Pescara, tra le altre, è presente l'azione EPR 08 che, nella direzione tracciata, riguarda il patrimonio immobiliare di privati;
- Storicamente, venendo ai giorni nostri, l'attivazione dell'azione EPR 08, prevista nel Piano, ha un duplice impatto favorevole, uno di carattere ambientale generalizzato, l'altro di carattere economico privato, sia per i risparmi correlati, sia per le leve finanziarie e contributi che si possono attivare, tra le altre, l'ECOBONUS e il BONUS FACCIATE, previsto nella legge di bilancio 2020 che consente di portare in detrazione fiscale dal 70% al 90% degli oneri sostenuti, in alcuni casi anche tramite la cessione

diretta del credito d'imposta maturato all'impresa che esegue i lavori di riqualificazione energetica, riducendo al minimo l'esposizione finanziaria diretta dei committenti beneficiari;

- Il Comune di Pescara è tenuto, concordemente agli obiettivi del PAES, a promuovere "la diffusione dell'informazione sul risparmio energetico e le fonti rinnovabili" fornendo indicazioni su:
 - a. miglioramento delle prestazioni energetiche degli edifici
 - b. sfruttamento delle fonti rinnovabili
 - c. strumenti di incentivazione;
 - d. la diagnosi energetica degli edifici sul territorio come strumento fondamentale per raggiungere una consapevolezza dei propri consumi energetici, degli sprechi e dei margini di risparmio;
 - e. iniziative finalizzate a diffondere comportamenti ed azioni di risparmio energetico, di uso razionale dell'energia e a favore delle energie rinnovabili, ad esempio presso le scuole del territorio;

Richiamata la normativa di Settore:

- La Legge 10 del 9 gennaio 1991 - Norme per l'attuazione del Piano energetico nazionale in materia di uso razionale dell'energia, di risparmio energetico e di sviluppo delle fonti rinnovabili di energia.
- DPR n. 412/1993 - Regolamento recante norme per la progettazione, l'installazione, l'esercizio e la manutenzione degli impianti termici degli edifici ai fini del contenimento dei consumi di energia, in attuazione dell'art. 4 della legge 9 gennaio 1991, n. 10.
- Direttiva 2002/91/CE - EPBD I (Energy Performance of Building Directive I) - del Parlamento Europeo ed il Consiglio dell'Unione emanano la Direttiva 2002/91/CE, detta EPBD (Energy Performance of Building Directive), con lo scopo di orientare l'attività edilizia dei paesi membri verso una concezione di efficienza energetica che consenta di perseguire anche obiettivi rivolti alla riduzione dell'impatto ambientale ed al contenimento dell'inquinamento.
- D.Lgs. 19/08/2005 n.192 come modificato e integrato dal D.Lgs. n. 311/06 - Recepimento e Attuazione della Direttiva 2002/91/CE relativa al rendimento energetico nell'edilizia.
- D.P.R. n. 59/2009 - Criteri generali, le metodologie di calcolo e i requisiti minimi per la prestazione energetica degli edifici e degli impianti termici per la climatizzazione invernale e per la preparazione dell'acqua calda per usi igienici sanitari.
- D.M. 26/06/2009 - Linee guida nazionali per la certificazione energetica degli edifici.
- D. Lgs. 28/2011 - (Decreto rinnovabili) attuativo della Direttiva 2009/28/CE, che relativamente alla certificazione energetica modifica il D.lgs. 192/2005, introduce all'art. 13 l'obbligo, a partire dal 1/01/2012, di riportare su tutti gli annunci commerciali di vendita l'indice di prestazione energetica contenuto nell'APE.
- Decreto 22 novembre 2012 - Linee guida nazionali per la certificazione energetica degli edifici - il quale modifica il D.M. 26 giugno 2009 e che modifica le definizioni dell'allegato A del D.lgs. 19 agosto 2005, n. 192. Allo scopo di dare attuazione all'art. 9 della Direttiva EPBD.
- Direttiva 2010/31/UE - EPBD II (Energy Performance of Buildings Directive II) - del Parlamento europeo e del Consiglio, del 19 maggio 2010, sulla

prestazione energetica nell'edilizia, definisce l'APE (Attestato di Prestazione Energetica).

- D.L. 63/2013 – Recepimento della Direttiva 2010/31/UE e integrazioni al D.lgs. 192/2005 per aggiornarne il testo ed indicare nuove regole per l'efficienza del patrimonio edilizio e rende obbligatorio l'APE (Attestato di Prestazione Energetica).
- D.P.R. 16/04/2013, n. 74 - riguardante i criteri di esercizio e manutenzione degli impianti di climatizzazione degli edifici.
- Il D.Lgs. n. 102/2014 che recepisce la direttiva 2012/27/UE "Misure per la promozione e il miglioramento dell'efficienza energetica che concorrono al conseguimento dell'obiettivo nazionale di risparmio energetico" - obbligo alla diagnosi energetica per alcune categorie di organismi – introduzione alle procedure di monitoraggio e di automazione integrata negli edifici.
- D.M. 26 giugno 2015 – Aggiornamento del quadro di riferimento concernente gli schemi e le modalità di riferimento per la compilazione della relazione tecnica di progetto ai fini dell'applicazione delle prescrizioni e dei requisiti minimi di prestazione energetica negli edifici; l'applicazione delle metodologie di calcolo delle prestazioni energetiche e definizione delle prescrizioni e dei requisiti minimi degli edifici; l'Adeguamento linee guida nazionali per la certificazione energetica degli edifici.
- D. Lgs. 18 luglio 2016, n. 141 - Disposizioni integrative al decreto legislativo 4 luglio 2014, n. 102, di attuazione della direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica, che modifica le direttive 2009/125/CE e 2010/30/UE e abroga le direttive 2004/8/CE e 2006/32/CE. (16G00153)(GU Serie Generale n.172 del 25-7-2016)
- La nuova normativa sul “Meccanismo dei Certificati Bianchi” post Legge 58 del 28/06/2019 e DM del 11/01/2017;
- La nuova Direttiva 2018/844 sull'efficienza energetica dell'U.E., nota come EPBD III (Energy Performance of Buildings Directive III) adottata con Decreto del Governo italiano nel mese di febbraio 2020 è destinata a diventare la Nuova Normativa di riferimento per l'Efficienza Energetica;

Considerato che:

- L'obiettivo principale della Direttiva 2018/844 sull'efficienza energetica è di promuovere il miglioramento delle prestazioni energetiche degli edifici attraverso il miglioramento del rendimento energetico integrato degli edifici, la definizione dei requisiti minimi di rendimento energetico degli edifici e la certificazione energetica degli stessi;
- Ai sensi della normativa regionale vigente compete AI COMUNI, attraverso gli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica di competenza, il compito di disciplinare tutte le attività edilizie in forme coerenti con le disposizioni dettate dalle leggi di settore e quindi in particolare dalla Direttiva 2018/844;
- La prestazione energetica media dello stock abitativo del tessuto edilizio comunale segna notevoli margini di miglioramento energetico;
- In attuazione delle direttive regionali in materia si è dato vita in Abruzzo, con il contributo diretto degli Enti locali, ad un insieme coordinato di interventi finalizzati al contenimento dei consumi energetici negli edifici ed al miglioramento delle condizioni di benessere abitativo e di compatibilità ambientale nell'utilizzo dell'energia;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 05.03.2020 con la quale si è stabilito di procedere all'affidamento del Servizio di sistema integrato di gestione energetica e manutentiva del patrimonio immobiliare dell'ente comunale alla Pescara Energia s.p.a.;

Preso atto che nello svolgimento delle funzioni assegnate, la Società Pescara Energia Spa ha trasmesso con prot. 338 del 06.04.2020 il programma "ABITARE SOSTENIBILE" per la realizzazione di interventi di efficientamento energetico degli edifici nel settore residenziale-terziario nella Città' di Pescara, tramite protocollo d'intesa con operatori economici del settore, composto dai seguenti elaborati:

- Studio di fattibilità redatto dall'Arch. Franco Feliciani, in qualità di Energy Manager della scrivente società, acquisito alla Società in data 31.03.2020
- Schema di Protocollo d'Intesa, che definisce le modalità attuative e che potrà essere sottoscritto con le Energy Services Company che aderiranno all'iniziativa;
- Schema di Avviso per la Manifestazione d'interesse da pubblicare, per il ricevimento delle adesioni da parte degli operatori economici E.S.Co;
- Schema di delibera di G.M. per l'incipit del procedimento e delega alla Società Pescara Energia S.p.A. per l'attuazione del programma e delle azioni correlate;

Rilevato che il Programma si propone di favorire la costituzione di una Rete di Imprese, laddove, da una parte prevede la presenza dei privati proprietari interessati all'iniziativa e dall'altra i cosiddetti "realizzatori": progettisti, imprese installatrici, manutentori, banche e associazioni di categoria, che tramite il coordinamento di Pescara Energia S.p.a. potranno individuare una delle **E.S.Co** – Energy Saving Company – tra quelle selezionate dalla stessa Società a mezzo di Avviso pubblico e che abbiano manifestato l'interesse realizzare interventi di efficientamento energetico «a costo zero», con la garanzia di risultato e la condivisione di benefici;

Rilevato altresì che il Programma pone al centro del processo il Comune e la società Pescara Energia SpA, con funzione di indirizzo e coordinamento rispetto ai diversi attori coinvolti, e prevede le seguenti fasi operative:

1. promozione di una Manifestazione di Interesse per l'individuazione di società energetiche con cui stipulare una formale Intesa per la realizzazione degli interventi di riqualificazione energetica sul patrimonio edilizio privato esistente in Città;
2. costituzione di un ELENCO di Operatori aderenti (Energy Services Company) dotate di adeguati requisiti di capacità organizzativa e finanziaria, nonché di competenza tecnica, sulla base di avviso pubblico e richiesta di adesione;
3. libera scelta da parte dei committenti (Condomini o edifici a destinazione terziaria) di una delle E.S.CO. accreditate in elenco, consultabile sul portale web dedicato, per la formulazione di una proposta di efficientamento «a costo zero», tramite una Diagnosi Energetica e proposta di Contratto di Rendimento Energetico a garanzia di risultato e condivisione di benefici, nei modi definiti dal D.Lgs. n. 102/2014 e

- secondo la Norma UNI CEI EN 15900, tramite il meccanismo del «Finanziamento tramite terzi»;
4. validazione delle proposte ai committenti da parte delle E.S.CO., a cura della Società PESCARA ENERGIA S.p.A.;
 5. Verifica e Monitoraggio dei risultati conseguiti, tramite Report periodici a cura delle E.S.CO.;

Considerato che:

- E' indifferibile, nel contesto storico corrente, la necessità di dar vita ad un programma volto a promuovere e realizzare interventi di riqualificazione energetica diffusi sul patrimonio edilizio esistente, in particolare agli edifici privati, la cui incidenza in termini di consumo energetico e di emissioni clima-alteranti assume un valore percentuale maggioritaria;
- In questa direzione, l'intenzione dell'Amministrazione Comunale è di offrire ai cittadini soluzioni in ambito di efficienza, efficacia, economicità ed elevata qualità dei servizi, dedicate all'efficienza energetica avvalendosi di "Energy Services Company" - società di servizi energetici competenti, accreditate e certificate secondo la norma UNI CEI 11352 (E.S.CO.);
- Il programma "ABITARE SOSTENIBILE" elaborato e trasmesso a codesta Amministrazione dalla società in house Pescara Energia S.p.A. (istituita, tra gli altri, proprio a detti scopi) prevede tali soluzioni, che incidono solo minimamente sull'erario pubblico, in quanto per la quasi totalità fanno leva sull'investimento di operatori economici privati tramite il Meccanismo del F.T.T. (Finanziamento Tramite Terzi), specificatamente suggerito nel D.Lgs. n. 102/2014 quale strumento da utilizzare dalle PPAA;
- Il programma ha le potenzialità per dare un contributo allo sviluppo sostenibile del sistema territoriale e la sua efficace realizzazione implica attività di promozione, scambio di informazioni, coordinamento tecnico, prova e sperimentazione, coinvolgimento delle parti sociali e delle forze economiche, per cui è opportuno dar luogo ad un protocollo di intesa con le società specializzate nel settore dell'efficienza energetica;

Considerato altresì, ai fini della sostenibilità dell'iniziativa, che:

- Il programma può essere realizzato senza impegno economico diretto dell'Amministrazione Comunale, fatto salvo quanto strettamente necessario alla gestione amministrativa e tecnica, e che può essere attuata con risorse umane e professionali già presenti presso la Società in house Pescara Energia S.p.A.;
- Il Comune di Pescara, accreditato presso il G.M.E. (Gestore dei Mercati Energetici), dispone attualmente sul Portafoglio del Gestore di circa 80 Titoli di Efficienza Energetica (Certificati Bianchi) derivanti da attività di efficientamento energetico realizzate nel passato;
- Il valore economico dei suddetti T.E.E. corrisponde, alle attuali valutazioni del Mercato Energetico sulla Piattaforma del G.M.E. al prezzo corrente di € 260/TEE, ad un valore di circa € 20.000,00;
- A seguito dell'entrata in vigore della Legge 58 del 28/06/2019 e D.M. del 11/01/2017 il Comune di Pescara non può ancora procedere alla vendita ed all'incasso dei suddetti proventi, non disponendo nel proprio organico di un E.G.E. (Esperto in Gestione Energia) Certificato a Norma UNI CEI

11339/2009, figura indispensabile per l'accesso alle transazioni di Mercato G.M.E. e quindi all'incasso dei suddetti proventi;

- La Società Pescara Energia S.p.A., a mezzo del proprio E.G.E. Certificato a Norma UNI CEI 11339:2009, si è resa disponibile a perfezionare per il Comune di Pescara le suddette transazioni, procurando all'Amministrazione Comunale una nuova risorsa di circa € 20.000,00, che può essere impegnata per la gestione tecnica ed amministrativa del programma "Abitare Sostenibile", mettendola a disposizione della Società Pescara Energia S.p.A.;

Considerato che:

- la sfida del programma "ABITARE SOSTENIBILE", oltre ai benefici ambientali, va anche nella direzione di rivitalizzare il comparto edilizio privato attraverso azioni di riqualificazione energetica del patrimonio immobiliare esistente, in particolare per gli immobili/condomini costruiti negli anni Sessanta e Settanta che, in ambito energetico, presentano le maggiori criticità e costituiscono la maggiore percentuale di consumo energetico ed emissioni di CO2 dell'intero bilancio cittadino;
- l'iniziativa, quindi, se meritoria per le benevoli ricadute generali sull'ambientali, assume, storicamente, per il nostro territorio un valore strategico futuro, in presenza di un mercato immobiliare in grande affanno, dovuto in gran parte all'inadeguatezza e alle deficienze impiantistiche e tecnologiche degli immobili;

Valutati:

- Il Programma "ABITARE SOSTENIBILE" che si considera pienamente rispondente alle norme e premesse della presente deliberazione, quindi strumento operativo valido ed attuabile;
- Lo schema di Protocollo d'Intesa che definisce le modalità attuative e che potrà essere sottoscritto con le Energy Services Company che aderiranno all'iniziativa;
- Lo schema di Avviso per la Manifestazione d'interesse da pubblicare, per il ricevimento delle adesioni da parte degli operatori economici E.S.Co.;

Preso atto che, in conseguenza alla Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 05/03/2020 relativa all'affidamento del Servizio di sistema integrato di gestione energetica dell'ente comunale alla Pescara Energia s.p.a., sono demandati alla Pescara Energia gli adempimenti previsti dalla L. n. 10/91 e Circolare M.I.S.E. 18/12/2014;

Ravvisata la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, al fine di adempiere quanto prima all'adempimento degli atti successivi;

Visto l'Art. 48 del D.Lgs. 267/2000;

Con voto unanime favorevole, espresso nelle forme di legge;

DELIBERA

- **di approvare** il Programma “ABITARE SOSTENIBILE”, e gli allegati al presente provvedimento di cui si è detto infra – schema Protocollo d’intesa, schema di Avviso per manifestazioni d’interesse da parte di E.S.Co -;
- **di delegare** per l’attuazione del Programma “ABITARE SOSTENIBILE” la Società in house Pescara Energia S.p.A., dando mandato all’Amministratore Unico di disporre, secondo le proprie disponibilità di organico tecnico ed amministrativo, le azioni e le modalità operative e funzionali connesse al raggiungimento dell’obiettivo;
- **di prendere atto** che, in conseguenza alla Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 05/03/2020 relativa all’affidamento del Servizio di sistema integrato di gestione energetica dell’ente comunale alla Pescara Energia s.p.a., sono demandati alla Pescara Energia gli adempimenti previsti dalla L. n. 10/91 e Circolare M.I.S.E. 18/12/2014;
- **di delegare** la Società in house Pescara Energia S.p.A. per lo svolgimento delle attività tecniche economiche connesse alla gestione degli 80 Titoli di Efficienza Energetica, non ancora monetizzati dall’Ente e derivanti da attività di efficientamento energetico realizzate nel passato, pari a circa 20.000,00, destinando il valore economico alla Società Pescara Energia S.p.A., quale fondo per la gestione amministrativa e tecnica del Programma “Abitare Sostenibile”, per la realizzazione del programma “ABITARE SOSTENIBILE”;
- **di dare mandato** al Dirigente del Settore Energia Mobilità E Sostenibilità di provvedere alla predisposizione degli eventuali ulteriori atti necessari alle procedure connesse all’attuazione della presente deliberazione;
- **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, al fine di procedere quanto prima all’ adempimento degli atti successivi.

Indi

LA GIUNTA COMUNALE

Con separata votazione e con voto unanime palesemente espresso, nei modi e forme di legge, dichiara la presente immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell’art. 134 comma 4 del d.lgs. n. 267 del 18. 08. 2000.

Del che si è redatto il presente verbale, che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come appresso.

Il Segretario Verbalizzante
Prof. Luigi Addario

IL SINDACO
Avv. Carlo Masci

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Carla Monaco
